

Ancona  
26 Ottobre 2017

# **IL REDDITO D'INCLUSIONE (REI)**

**LORENZO LUSIGNOLI**  
**Dipartimento Politiche di tutela e  
promozione È Salute, Solidarietà e  
Tutele Sociali**



## IL RUOLO DELL'ALLEANZA CONTRO LA POVERTÀ

Costituita nel **2013** oggi raccoglie **37 associazioni** che lavorano nel sociale: Sindacati, Caritas, Acli, Forum del Terzo Settore, Confcooperative, Lega Autonomie Action Aid, Save the Children ecc.

Si è posta come **obbiettivo la riduzione della povertà** in Italia in particolare quella assoluta.

Nel **2014** ha costruito con il rapporto di un gruppo di docenti universitari una **proposta di Reddito Minimo (Il REIS)** considerata una delle più avanzate sul campo.

Nel **2015-2016** ha avuto un ruolo fondamentale nel porre la povertà al centro del dibattito politico e nel determinare la creazione di un apposito **Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale** e nel sostenere l'approvazione e le modifiche della **Legge Delega sulla povertà**.

Nel **2017** ha svolto un importante ruolo prima di confronto e poi di concertazione col Governo culminato con la sottoscrizione congiunta del Memorandum d'intesa i cui punti sono risultati alla base della costruzione del **Reddito di Inclusione (REI)**.

**Oggi lavora per incrementare il Fondo povertà nella Legge di Stabilità**

## DURANTE LA CRISI PRIMA DEL REI

### **Social Card o Carta Acquisti**

Introdotta al livello nazionale nel 2008 e resa strutturale nel 2015  
Per famiglie con minori di 3anni o over 65enni in povertà (relativa?!)  
Importo: 40” mensili

### **Nuova Social Card**

Sperimentata nelle 12 città principali a cavallo tra 2014 e 2015 (a Roma nel 2016)  
Per alcune famiglie con minori e in disagio lavorativo in grave povertà (ISEE<3.000 assoluta?!)  
Importo: Variabile in base ampiezza familiare da 231 a 404 ” mensili  
Servizi alla persona per reinserimento socio-lavorativo

### **Sostegno all'Inclusione Attiva (SIA)**

Al livello nazionale da settembre 2016 e tuttora in vigore  
Per alcune famiglie con minori,figli disabili, donne in stato di gravidanza accertata in grave povertà (ISEE<3.000 assoluta?!) selezionate con scala.  
Importo: 80” mensili a componente con un massimo di 400” (+80” se nucleo monogenitoriale)

Servizi alla persona per reinserimento socio-lavorativo



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## **LASDI UNA MISURA SOLO PER ALCUNI**

**Beneficiari:** coloro che hanno ricevuto il NASPI e che si trovano in situazioni di povertà; in famiglie con minori o over 55enni senza requisiti per pensione.

**Estensione:** tutto il territorio nazionale.

**Durata:** sei mesi (a partire dal primo Marzo 2016).

**Soglia ISEE 2015:** 5.000” .

**Importo:** il 75% del valore del NASPI (min = importo SIA; max = importo assegno sociale)+ maggiorazioni per figli a carico (da 89,7” per 1 figlio a 163,3” per 4 o più figli).

**Vincolo:** occorre aderire ad un progetto personalizzato per l’inclusione lavorativa, redatto dai servizi per l’impiego, con formazione e accettazione di adeguate proposte di lavoro.

Dato lo scarso utilizzo, buona parte delle risorse dedicate a partire dal 2017 sono state riorientate sul SIA



## ARRIVA UNA NUOVA MISURA: IL REI

Il 29 agosto: approvato il decreto (Gazzetta Ufficiale del 13/10/2017). Per la prima volta l'Italia si dota di uno strumento di sostegno minimo al reddito connesso con percorsi personalizzati di inclusione socio-lavorativa, che costituiscono livello essenziale delle prestazioni.

**Il REI è a vocazione universale**, dunque dopo adeguati finanziamenti, sarà esteso e incrementato nell'importo con eventuali modifiche dei principali parametri attraverso il **Piano Triennale di lotta alla povertà**.

1 gennaio 2018 entrerà in vigore il nuovo Reddito di Inclusione Sociale e non sarà più possibile chiedere il **SIA e l'ASDI**.

Il SIA continuerà ad essere erogato sino a scadenza a coloro che non chiederanno o non potranno ricevere il REI.

Il SIA potrà essere convertito in REI in caso di richiesta e di rispetto dei dovuti requisiti.

L'ASDI continuerà ad essere erogato fino a scadenza .

Dal 1 gennaio 2018 i nuclei con minorenni beneficiari della **Carta acquisti** che ottengono il REI riceveranno il nuovo beneficio economico sulla medesima carta che assorbirà l'eventuale beneficio precedente già riconosciuto.



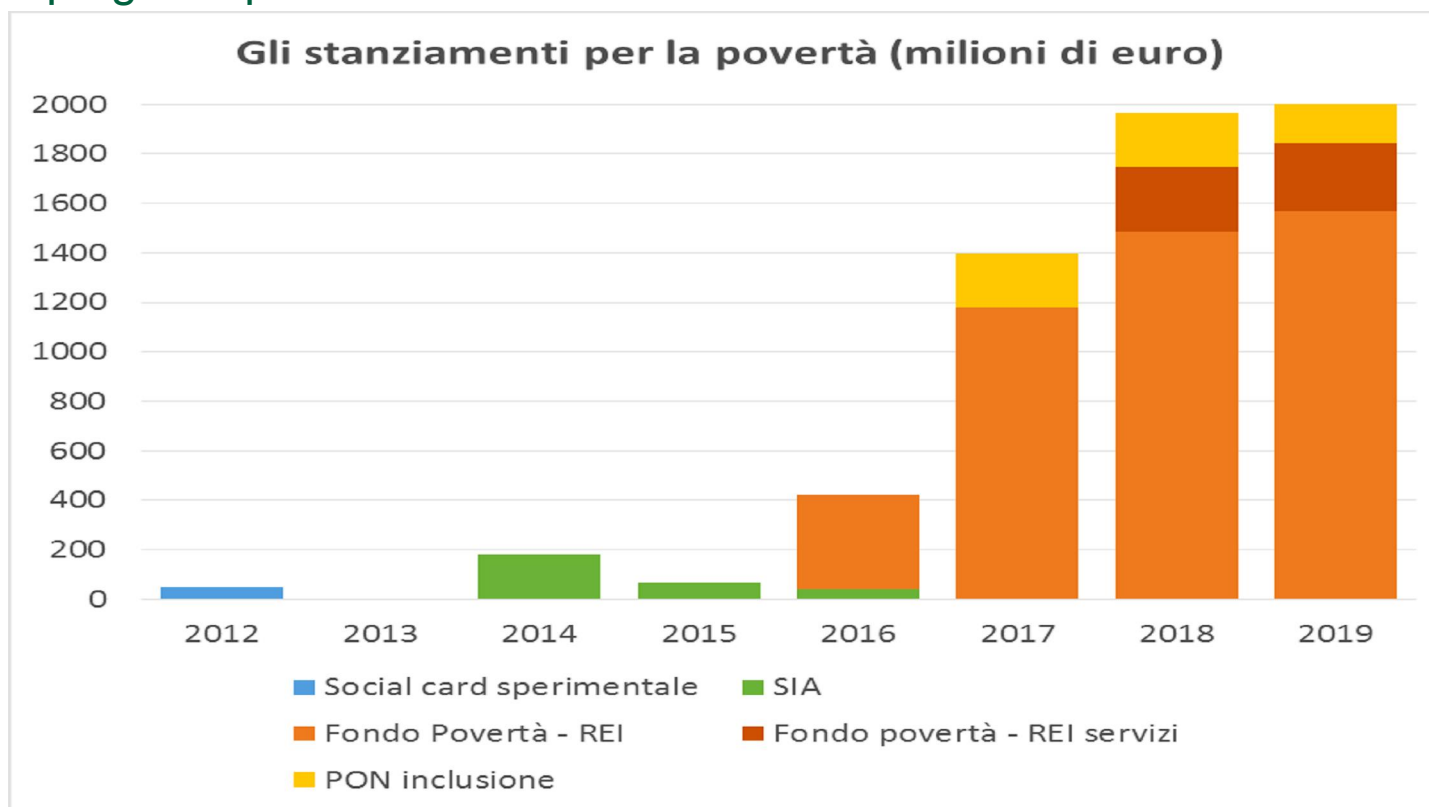
**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione di Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## COME SI FINANZIA

Col **Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale** (1,759 miliardi nel 2018 e 1,845 a partire dal 2019, di cui 1.482 e 1.568 per il sostegno monetario) e col **PON Inclusione** (circa 1 miliardo suddiviso in 6 anni). Le risorse inutilizzate nell'anno possono essere impiegate l'anno successivo.



Fonte: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali



CISL

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## PER OTTENERE IL REI OCCORRE A

### Requisiti anagrafici:

1. Cittadini Italiani o comunitari o familiari dei precedenti senza cittadinanza nella UE con diritto di soggiorno o soggiorno permanente; Cittadini stranieri con permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo; titolari di protezione internazionale (es: asilo politico)
2. Residenti in Italia continuativamente da almeno 2 anni.

### Requisiti familiari:

Presenza di figli minorenni o disabili o donne in stato di gravidanza accertata o disoccupati con almeno 55 anni

### Requisiti economici:

ISEE non superiore a 6.000 ”

ISRE = (ISR\*Scala di equivalenza) non superiore a 3.000 ”

Patrimonio immobiliare diverso dall'abitazione principale entro 20.000 ”

Patrimonio mobiliare entro 6.000” per una persona, 8.000” per nuclei di due persone, 10.000” per tre o più persone.

Nessuno deve avere: la NASpl o altri ammortizzatori sociali, auto o moto immatricolate negli ultimi due anni; navi o imbarcazioni da diporto.



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## QUANTO SI RICEVE

Il beneficio economico, accreditato mensilmente su una carta di pagamento, integra il reddito del nucleo familiare fino ad una determinata soglia in base alla seguente formula:

$$REI = 3.000 * ScEq * 0,75 \dot{=} ISR$$

ISR è l'indicatore della situazione reddituale del nucleo (ricavabile dalla dichiarazione ISEE);

ScEq e la scala di equivalenza base dell'ISEE che varia a seconda del numero dei componenti (1; 1,57; 2,04 ecc.).

Il calcolo dell'ISR prevede la detrazione del canone di locazione (fino a capienza con max 7.000" annui) e del 20% del reddito da lavoro dipendente o assimilati (max 3.000" ).

All'importo, che non può superare quello dell'assegno sociale, vengono sottratti eventuali trattamenti assistenziali ricevuti (non l'indennità di accompagnamento).

Lo sgravio al 75% determina in realtà una riduzione della soglia effettiva rispetto a quella nominale indicata.



CISL

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017



## SOGLIE DI ACCESSO E IMPORTI MASSIMI

Tab. 1 Soglie ed importi massimi del Rei per dimensione del nucleo familiare (in euro)

Numero componenti nucleo	Soglia nominale di accesso	Soglia effettiva di accesso	Importo massimo Rei
1	3.000	2.250	187
2	4.710	3.532	294
3	6.120	4.590	382
4	7.380	5.535	461
5	8.550	6.412	485
6	9.600	7.200	485

NB: Le soglie sono riferite all'ISR del nucleo familiare.

L'abbattimento della soglia al 75% riduce di fatto la possibilità di accesso che è esclusa per coloro che si trovano ad avere:  
 $2.250 < \text{ISRE} < 3.000$ .

L'importo massimo si ottiene in corrispondenza di un reddito familiare (ISR) nullo e non può comunque superare il valore dell'assegno sociale per famiglie con 5 o più componenti. Per redditi più vicini alla soglia l'importo è inferiore.



CISL

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## IL PIANO NAZIONALE DI LOTTA ALLA POVERTÀ

Il Piano per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale, ancora da definire (con Dpcm), di natura triennale ma con aggiustamenti annuali può modificare, in relazione alle risorse disponibili nel Fondo, alcuni parametri per ampliare la platea dei beneficiari e aumentare il beneficio. In particolare:

“Tutte le soglie dell'ISEE, dell'ISRE e patrimoniali verso l'alto

“Gli indicatori del tenore di vita

“Estensione della platea beneficiaria anche introducendo una scala per la valutazione del bisogno

“Aumentare la soglia di 3.000 ed il suo coefficiente moltiplicativo (da 0,75 fino a 1)

“Rivalutazione delle soglie e del beneficio così come avviene per le pensioni

“Aumentare il massimale pari all'assegno sociale (485” ) fino al doppio (970” )

“L'elenco dei servizi sociali di inclusione e la quota del fondo ad essi dedicata (cmq non inferiore al 15%)

“La possibilità e le modalità di rinnovo del beneficio

“I tempi per la valutazione multidimensionale, la progettazione personalizzata, lo scambio di dati, la verifica dei requisiti e il riconoscimento del beneficio



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## PUNTI DI ACCESSO E RICHIESTA DEL REI

Le Regioni individuano punti di accesso al REI dove si danno ai nuclei familiari informazioni e orientamento sulla rete dei servizi sociali e su come chiedere il REI (vanno identificati nei comuni/ambiti e comunicati entro 90 giorni dalla emanazione al MLPS).

Si effettua una valutazione multidimensionale dei bisogni dei nuclei richiedenti (cond. Economica, lavorativa e di occupabilità, istruzione e formazione, abitativa ecc.) per un'analisi preliminare da parte di operatori sociali entro un mese dalla richiesta del REI per orientare rispetto al progetto personalizzato.

Se il problema è solo di natura lavorativa (nuovi poveri qualificati), il progetto personalizzato diventa il patto di servizio (dlgs 150/2015) in relazione ai centri per l'impiego con domanda del REI che equivale a piena disponibilità lavorativa.

Se invece si necessita di un'analisi approfondita, viene costituita al livello di Ambito una équipe multidisciplinare con appositi operatori sociali collegati con la rete dei servizi.

Un apposito decreto definirà le linee guida (così come in precedenza sul SIA).

Il REI è richiesto ai punti di accesso o a strutture identificate dai comuni, tramite modulo dal 1 dicembre 2017, che viene poi trasmesso all'INPS entro 10 gg dagli Ambiti



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

# ANALISI PRELIMINARE

La valutazione multidimensionale si baserà su:

1. Condizioni e funzionamenti personali e sociali
2. Situazione economica
3. Situazione lavorativa e occupabilità
4. Educazione, istruzione, formazione
5. Condizione abitativa
6. Reti familiari, di prossimità e sociali

Entro 25 giorni dalla richiesta viene programmato un colloquio con la famiglia

- Patto di servizio → CPI

2 possibilità:

- Equipe multidisciplinare con operatore sociale e operatori dei servizi territoriali per la presa in carico+

Se non ci sono bisogni complessi può non esserci bisogno di coinvolgere le equipe multidisciplinare



## IL PROGETTO PERSONALIZZATO

Entro 20 giorni dalla valutazione si definisce il Progetto personalizzato che deve essere sottoscritto dai beneficiari e che contiene:

1. Obiettivi generali per il superamento della condizione di povertà e inclusione
2. Sostegni da parte dei Servizi che il nucleo necessita
3. Impegni a svolgere specifiche attività a cui condizionare il beneficio

Il punto 3 riguarda in particolare:

- “ Frequenza almeno mensile di contatti coi servizi responsabili
- “ Ricerca di lavoro e disponibilità all'attivazione (come previsto nel dlgs 150/2015)
- “ Frequenza ed impegno scolastico
- “ Prevenzione e tutela della salute

Servizi Sociali



Terzo Settore



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## SERVIZI SOCIALI COINVOLTI

Un punto importante del Memorandum ha riguardato la richiesta di evidenziare i Servizi Sociali che verranno interessati dai progetti personalizzati, che sono stati esplicitamente elencati (nell'ambito della Legge 328/2000):

1. Segretariato Sociale
2. Servizio Sociale per le prese in carico
3. Tirocini per l'inclusione sociale e la riabilitazione
4. Sostegno socio-educativo domiciliare o territoriale
5. Assistenza domiciliare socio assistenziale e servizi di prossimità
6. Sostegno alla genitorialità
7. Mediazione culturale
8. Pronto intervento sociale



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## GOVERNANCE TERRITORIALE

**I comuni** da soli o associati sono con i NPS i soggetti attuatori del REI. Coordinati in Ambiti: svolgono attività informativa sul REI; assicurano il coinvolgimento delle parti sociali, del Terzo Settore ecc; verificano i requisiti familiari di loro competenza; effettuano la programmazione territoriale tramite una sezione dedicata dei piani di zona entro 60 gg dalla adozione del Piano regionale di lotta alla povertà integrando le risorse dedicate con quelle del PON e del POR; gestiscono l'intero progetto personalizzato di inclusione sociale dei beneficiari.

**Le Regioni** adottano entro 150 giorni dalla emanazione del decreto un Piano Regionale di lotta alla povertà, o un atto programmatico, a favore dei servizi necessari al REI come livello essenziale delle prestazioni (raccomandata la consultazione di Parti Sociali e Terzo Settore); comunicano entro 60gg gli ambiti territoriali necessari per la ripartizione del Fondo; disciplinano la formazione delle equipe multidisciplinari e stabiliscono la collaborazione tra servizi sociali e organismi competenti per l'inclusione lavorativa, la costruzione della formazione e le politiche abitative e della salute per la attuazione del REI; esercitano potere sostitutivo in caso di inadempienza dei comuni.



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione di Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## COMPATIBILITÀ CON LAVORI E SANZIONI

C'è piena compatibilità ma nel caso vi siano variazioni della componente lavorativa va comunicata all'INPS entro un mese, pena la decadenza del beneficio, con conseguente aggiustamento dei valori ISEE e ISRE. Ciò implica una mensilità di beneficio supplementare alle vecchie condizioni (riduce il disincentivo verso il lavoro).

I beneficiari devono seguire il progetto personalizzato per il quale possono essere convocati nei giorni feriali con preavviso di 24-72 ore.

Se non si presentano senza giustificato motivo:

1. Viene decurtato il beneficio di  $\frac{1}{4}$  mensilità alla prima assenza
2. Viene decurtato il beneficio di 1 mensilità alla seconda assenza
3. Decade la prestazione alla terza assenza

Se non partecipano senza giustificazione alle iniziative di orientamento (dlgs 150/2015):

1. Viene decurtato il beneficio di 1 mensilità alla prima assenza
2. Decadenza della prestazione e dello stato di disoccupazione alla seconda assenza

Se non partecipano senza giustificazione alle iniziative formative o a quelle previste dal progetto personalizzato dopo alcuni richiami c'è la sospensione del beneficio.

Sono previste sanzioni per le dichiarazioni mendaci che risultano particolarmente forti nel caso di illegittima fruizione del REI.

Il nuovo REI può essere richiesto solo trascorso un anno dalla sua decadenza.



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione  $\ddot{E}$  Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017



## I BENEFICIARI SONO ABBASTANZA?

Le famiglie in povertà assoluta erano nel 2016 1,62 milioni (il 6,3%) pari a 4,74 milioni di individui.

Il REI dovrebbe aiutare circa 500mila famiglie, ovvero 1,8 milioni di individui.

Siamo ad una copertura del 38% delle persone in povertà assoluta. Il restante 62% resta ancora privo di sostegno minimo e una parte dei minori è tra questi.

**REI: utenti ed esclusi tra i poveri assoluti per fasce d'età (stime Alleanza)**

Età	Utenti	Esclusi
fino a 17	59%	41%
18-35	38%	62%
36-45	38%	62%
46-55	28%	72%
56-65	24%	76%
66 e più	10%	90%
<b>Totale</b>	<b>38%</b>	<b>62%</b>

L'Alleanza chiede che si raggiungano col Piano Triennale tutti gli individui in povertà assoluta. Necessario incrementare progressivamente il Fondo fino ad oltre 5 miliardi annui.



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## IL BENEFICIO ED SUFFICIENTE?

Il beneficio massimo per il REI é: 187 euro per nucleo monocomponente; 294 per 2 persone; 382 per 3; 461 per 4; 485 per 5 o più persone.

Equo sostegno generalmente più generoso di quanto mai concesso finora ma solitamente insufficiente a fare uscire la famiglia dalla povertà assoluta.

Secondo l'Alleanza per questo sarebbe necessario aumentare l'importo medio del 37%.

### Ammontare medio mensile per dimensione del nucleo familiare

Numero componenti nucleo	Importo medio Rei (stima Governo)	Importo medio adeguato (stima Alleanza)
1	177	316
2	244	373
3	282	382
4	327	454
5 o +	308	710
<b>Totale</b>	<b>289</b>	<b>396</b>

1. Aumentare l'importo innanzi tutto eliminando o aumentando verso l'unità il coefficiente 0,75.
2. Innalzare il massimale al di sopra di 485" anche per evitare di penalizzare le famiglie numerose



CISL

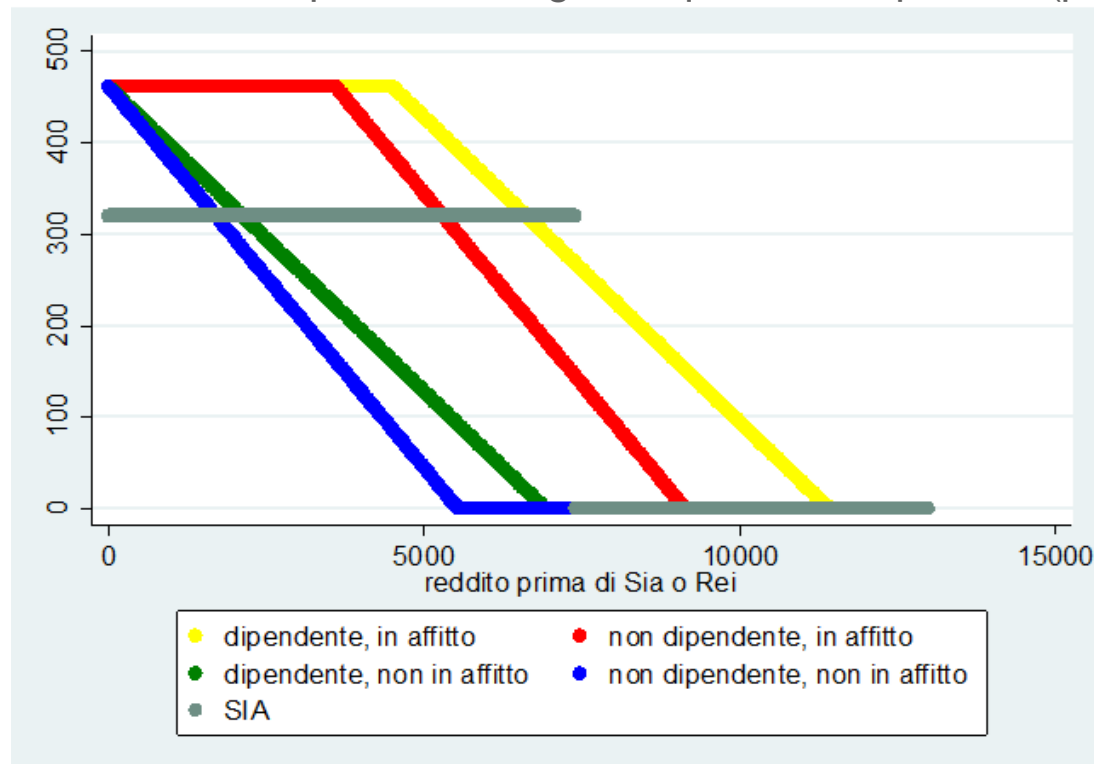
Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## EDPIUO MENO GENEROSO DEL SIA?

Il REI ha una strutturalità maggiore: dura 18 mesi e dopo una pausa di 6 mesi può essere rinnovato per altri 12. Il SIA ha una durata più limitata (un anno).  
L'importo del SIA varia solo in base alla composizione familiare, quello del REI prevede la detrazione del canone di locazione (max 7.000" annui) e del 20% del reddito da lavoro dipendente o assimilato.

. Importi mensili di Rei e Sia per una famiglia di quattro componenti (patrimonio=0)



Fonte: Baldini-Lusignoli ([www.lavoce.info](http://www.lavoce.info))



CISL

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017

## PASSARE AL REI O TENERE IL SIA?

A partire dal 1 gennaio 2018 è possibile trasformare il SIA in REI se si rispettano i requisiti. Il decreto permette comunque di mantenere l'importo più elevato dopo la trasformazione. Dunque il problema non è più se fare la trasformazione ma quando farla.

Se  $REI > SIA$  conviene trasformare da subito.

Se il  $REI < SIA$  si può trasformare da subito la prestazione in REI, mantenendo comunque l'importo maggiore, o dilazionare la trasformazione fino all'ultimo mese prima della scadenza, in modo da poter prolungare la prorogazione di 6 mesi. La scelta potrà dipendere da possibili modifiche attese nell'ISEE.

L'unico caso in cui non si trasforma è quello in cui mancano i requisiti per ottenere il REI. Si continua allora a ricevere il SIA fino alla scadenza poi si attendono 6 mesi e poi, nel caso in cui le condizioni si siano modificate e si rientri nei requisiti del REI, lo si può richiedere.

In ogni caso le mensilità ricevute del SIA si sottraggono alle mensilità in cui si riceve il REI (es. se ho ricevuto il SIA per 8 mesi posso avere il REI per altri 10 prima dell'interruzione di 6 mesi).



## NUOVI ORGANISMI

**Comitato per la lotta alla povertà:** confronto permanente tra i diversi livelli di governo per l'attuazione del REI, presieduto dalla DG per la lotta alla povertà e formato da un rappresentante per ogni organismo presente nella Rete. Propone l'adozione delle linee guida, esprime parere sugli atti di coordinamento operativo, collabora al monitoraggio della misura

**Osservatorio sulle povertà:** presieduto dal Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, composto dai rappresentanti di: Rete, Inps, Istat, Parti Sociali, Terzo Settore, 3 esperti (max 20 componenti). Compiti: Rapporto biennale sulla povertà; promuove l'attuazione del REI evidenziando le problematiche; esprime parere sul rapporto annuale di monitoraggio

**"Rete della protezione e dell'inclusione sociale:** coordina il sistema degli interventi e dei servizi sociali secondo la 328/200, è presieduta dal Ministro del Lavoro, composta da rappresentanti di: Mef, Ministero della famiglia, Regioni e Province autonome, 20 componenti designati dall'ANCI di cui 5 delle città metropolitane. Deve consultare le Parti Sociali ed il Terzo settore almeno una volta l'anno e in occasione della definizione dei Piani e delle linee di indirizzo. Elabora 3 Piani programmatici connessi con i rispettivi Fondi:

- Politiche Sociali,
- Contrasto alla Povertà,
- Non Autosufficienza.



## ALCUNE IMPORTANTI NOVITÀ SULL'ISEE

Viene facilitato l'accesso all'ISEE corrente: per richiederlo non sarà più necessario avere avuto contestualmente una variazione dell'indicatore della situazione reddituale superiore al 25% e la perdita da parte di un componente del nucleo del lavoro o dell'attività negli ultimi 18 mesi, ma basterà soddisfare almeno una di queste condizioni.

A partire dal 2018 la dichiarazione ISEE (DSU) diventa precompilata da parte dell'INPS. La dichiarazione sarà resa disponibile direttamente al cittadino attraverso il sistema telematico oppure attraverso un intermediario (es. Caf) con apposita delega.

Con decreto si stabilirà un periodo sperimentale di sei mesi nei quali il cittadino potrà accedere alla DSU e cosa resterà da autodichiarare da parte del cittadino.

A partire dal 1 settembre 2018 la DSU precompilata sarà l'unica valida e la scadenza della dichiarazione diventerà il 31 agosto di ogni anno successivo.

NB: coloro che richiedono il REI entro il mese di dicembre 2017 e non sono beneficiari del SIA dovranno rinnovare l'ISEE entro il primo trimestre 2018 anziché il 15 gennaio.



**CISL**

Lorenzo Lusignoli - Dipartimento Politiche di tutela e promozione È Salute,  
Solidarietà e Tutele Sociali

Ancona 26 Ottobre 2017